

## SECȚIUNEA II. Structura legislației subsecvente și schema de reglementare

Pentru structurarea legislației silvice recomandăm patru niveluri de reglementare, care corespund cu patru tipuri de preocupări ale Autorității publice centrale pentru silvicultură, și anume:

- Definierea termenilor și stabilirea cadrului general al domeniului silvic
- Stabilirea regulilor generale pentru categorii specifice de reglementare
- Definierea rolurilor și responsabilităților instituționale
- Stabilirea regulilor operaționale

Această clasificare este relativ flexibilă, putând exista anumite excepții justificate temeinic prin argumente administrative sau politice, dar – pentru o bună funcționare a structurii propuse – este recomandabilă urmărirea cât mai exactă a acestei logici de stratificare legislativă.

Nivelul 1 conține definiții și principii care trebuie să se regăsească la nivelul Codului Silvic pentru a da claritate întregului cadru legislativ. În acest fel, se evită o serie întreagă de inconsistențe terminologice și suprapuneri de definiții care îngreunează înțelegerea reglementărilor și favorizează interpretările conjuncturale ale prevederilor legale. În acest scop, nivelul 1 trebuie să se concentreze pentru a răspunde mai degrabă la întrebarea «*de ce*» (de ce este necesară reglementarea în spiritul și litera prevederilor subsecvente).

Nivelul 2 corespunde legilor ordinare și este menit să stabilească un set de reguli generale care derivă din principiile și cadrul enunțate la primul nivel, rămânând în sfera de responsabilitate a puterii legislative. Logica reglementărilor de la acest nivel trebuie să fie ghidată de nevoia de a răspunde la întrebarea «*ce*»: ce trebuie făcut pentru a implementa principiile enunțate.

Nivelul 3 echivalează cu actul de guvernare și corespunde nivelului puterii executive. Pe baza principiilor enunțate și a regulilor generale stabilite, executivul trebuie să găsească răspunsurile adecvate mai ales pentru întrebările «*cine*», «*când*» și «*unde*»: cine aplică (roluri și responsabilități), când sunt regulile aplicabile sau nu (condiționalitate), unde (zonare geografică, tip de proprietate etc.).

Nivelul 4 echivalează cu actul de administrație publică și corespunde nivelului ministerial. Pe baza contextului creat de reglementările superioare, știind deci (de cele mai multe ori) «*de ce*», «*ce*», «*cine*», «*când*» și «*unde*», autoritatea centrală trebuie să răspundă cu precădere la întrebarea «*cum*»: constrângeri procedurale, obligații de rezultat, ghiduri și normative tehnice sau economice, instrucțiuni privind aplicarea unor acte normative de nivel superior. Tot aici sunt incluse și acele acte normative de nivel ministerial care au caracter individual.



*Niveluri de reglementare*

## Schema de reglementare a domeniului silvic

### Guvernanța sectorului silvic

Denumirea reglementării	Nivel de reglementare actual	Nivel de reglementare recomandat	Recomandare
<a href="#">OUG 77/2021</a> OUG privind înființarea Gărzii Forestiere Naționale	2 (de lege ordinară)	2 (de lege ordinară)	Menținere în forma actuală
<a href="#">OUG 59/2000</a> Statutul personalului silvic	2 (lege ordinară)	-	Simplificare.
<a href="#">HG 43/2020</a> HG privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor	3 (hotărâre Guvern)	3 (hotărâre Guvern)	Menținere în forma actuală.
<a href="#">HG 318/2015</a> HG privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare în Silvicultura „Marin Dracea“ ca institut național de cercetare-dezvoltare	3 (hotărâre Guvern)	3 (hotărâre Guvern)	Menținere în forma actuală.
<a href="#">OM 2053/2010</a> Aprobarea modelului, conținutului și procedurii de înscriere în Registrul național al asociațiilor de proprietari de păduri	4 (ordin ministru)	4 (ordin ministru)	Aliniere la proiectul noului Cod silvic.
<a href="#">OM 1112/2018</a> Aprobarea conținutului registrului național al administratorilor de păduri și al ocoalelor silvice, a modelului documentelor de constituire, organizare și funcționare, a procedurii de constituire și autorizare pentru toate ocoalele silvice și a atribuțiilor acestora <a href="#">OM 1263/2020</a>	4 (ordin ministru)	4 (ordin ministru)	Aliniere la proiectul noului Cod silvic.

Modificarea alin. (2) al art. 10 din Conținutul registrului național al administratorilor de păduri și al ocoalelor silvice, modelul documentelor de constituire, organizare și funcționare, procedura de constituire și autorizare pentru toate ocoalele silvice și atribuțiile acestora			
---	--	--	--

## Regimul silvic

Denumirea reglementării	Nivel de reglementare actual	Nivel de reglementare recomandat	Recomandare
<b>Administrarea fondului forestier</b>			
<a href="#">Legea 38/2006</a> Legea de aprobare OUG privind administrarea pădurilor din România <a href="#">OUG 139/2005</a> Ordonanță de urgență privind administrarea pădurilor din România	2 (lege ordinară)	3 (hotărâre Guvern)	Un singur alineat mai este în vigoare. Se recomandă abrogarea și preluarea reglementării în act normativ corespunzător ca forță juridică.
<a href="#">Legea 374/2006</a> Lege privind suspendarea serviciului public cu specific silvic pentru unii proprietari de terenuri forestiere <a href="#">Legea 252/2018</a> Lege privind suspendarea serviciului public cu specific silvic pentru unii proprietari de terenuri forestiere	2 (lege ordinară)	2 (lege ordinară)	Prevederile legale sunt încă necesare. Se recomandă menținerea și monitorizarea situațiilor de suspendare a serviciului public cu specific silvic.
<a href="#">HG 229/2009</a> HG privind reorganizarea Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva și aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, cu modificările și completările ulterioare;	3 (hotărâre Guvern)	3 (hotărâre Guvern)	A se vedea recomandările detaliate, conform prezentului raport.
<a href="#">HG 483/2006</a>	3	3	Aliniere la proiectul noului Cod silvic.

HG pentru aprobarea atribuțiilor ocoalelor silvice de stat și ale celor constituite ca structuri proprii, a obligațiilor ce revin deținătorilor de păduri, în vederea respectării regimului silvic, precum și a Regulamentului de aplicare a OUG 139/2005 privind administrarea pădurilor din România	(hotărâre Guvern)	(hotărâre Guvern)	
<a href="#">HG 118/2010</a> Metodologia de achiziționare prin cumpărare, schimb sau donație de către stat, prin Regia Națională a Pădurilor – Romsilva și ceilalți administratori, a terenurilor ce pot fi incluse în fondul forestier proprietate publică a statului	3 (hotărâre Guvern)	3 (hotărâre Guvern)	Aliniere la proiectul noului Cod silvic.

<p><a href="#">HG 861/2009</a> Aprobarea Normelor metodologice de acordare, utilizare și control al sumelor anuale destinate gestionării durabile a fondului forestier proprietate privată a persoanelor fizice și juridice și a celui proprietate publică și privată a unităților administrativ-teritoriale și pentru aprobarea Procedurii de realizare a serviciilor silvice și de efectuare a controalelor de fond</p> <p><a href="#">HG 864/2016</a> Aprobarea schemei „Ajutor de minimis pentru asigurarea serviciilor silvice pentru fondul forestier proprietate privată a persoanelor juridice și fizice care desfășoară activități economice, dacă suprafața proprietății forestiere este mai mică sau egală cu 30 ha“ și a Procedurii de acordare de la bugetul de stat a costurilor serviciilor silvice pentru fondul forestier proprietate privată a persoanelor juridice și fizice care nu desfășoară activități economice, dacă suprafața proprietății forestiere este mai mică sau egală cu 30 ha</p> <p><a href="#">HG 420/2019</a> Modificarea art. 2 alin. (3) din anexa nr. 2 la HG 864/2016 privind aprobarea schemei „Ajutor de minimis pentru asigurarea serviciilor silvice pentru fondul forestier proprietate privată a persoanelor juridice și fizice care desfășoară activități economice, dacă suprafața proprietății forestiere este mai mică sau egală cu 30 ha“ și a Procedurii de acordare de la bugetul de stat a costurilor serviciilor silvice pentru fondul forestier proprietate privată a persoanelor juridice și fizice care nu desfășoară activități economice, dacă suprafața proprietății forestiere este mai mică sau egală cu 30 ha</p>	<p>3 (hotărâre Guvern)</p>	<p>3 (hotărâre Guvern)</p>	<p>Abrogare, aliniere la proiectul noului Cod silvic., apoi consolidare într-o singură HG.</p>
---	--------------------------------	--------------------------------	--

<p><a href="#">OM 367/2010</a> Aprobarea valorii concesiunii, a modului de calcul și a modului de plată a redevenței obținute din concesionarea terenurilor forestiere proprietate publică a statului, aferente activelor vândute de Regia Națională a Pădurilor - Romsilva, precum și a modelului de contract de concesiune</p> <p><a href="#">OM 172/2015</a> Modificarea OM 367/2010 pentru aprobarea valorii concesiunii, a modului de calcul și a modului de plată a redevenței obținute din concesionarea terenurilor forestiere proprietate publică a statului, aferente activelor vândute de Regia Națională a Pădurilor - Romsilva, precum și a modelului de contract de concesiune</p>	4 (ordin ministru)	4 (ordin ministru)	Aliniere la proiectul noului Cod silvic.
<p><a href="#">OM 670/2008</a> Aprobarea listei ocoalelor silvice care asigură la cerere, pe bază de contract, servicii silvice pentru proprietarii de fond forestier persoane fizice și juridice care nu și-au constituit ocoale silvice private</p>	4 (ordin ministru)	4 (ordin ministru)	Aliniere la proiectul noului Cod silvic.
<p>OM 454/2003 privind aprobarea Normelor tehnice pentru protecția pădurilor și a Îndrumărilor privind aplicarea Normelor tehnice pentru protecția pădurilor</p>	(ordin ministru)	(ordin ministru)	Aliniere la proiectul noului Cod silvic.
<p>OM nr.2533/2022 pentru aprobarea Normelor tehnice privind compoziții, scheme și tehnologii de regenerare a pădurilor și de împădurire a terenurilor degradate și a Ghidului de bune practici privind compoziții, scheme și tehnologii de regenerare a pădurilor și de împădurire a terenurilor degradate</p>	(ordin ministru)	(ordin ministru)	Aliniere la proiectul noului Cod silvic.

OM nr.2534/2022 pentru aprobarea Normelor tehnice privind îngrijirea și conducerea arboretelor și a Ghidului de bune practici privind îngrijirea și conducerea arboretelor	(ordin ministru)	(ordin ministru)	Aliniere la proiectul noului Cod silvic.
OM nr.2535/2022 pentru aprobarea Normelor tehnice privind alegerea și aplicarea tratamentelor și a Ghidului de bune practici privind alegerea și aplicarea tratamentelor	(ordin ministru)	(ordin ministru)	Aliniere la proiectul noului Cod silvic.
OM nr.2536/2022 pentru aprobarea Normelor tehnice privind amenajarea pădurilor și a Ghidului de bune practici privind amenajarea pădurilor	(ordin ministru)	(ordin ministru)	Aliniere la proiectul noului Cod silvic.
OM nr.2537/2022 pentru aprobarea Normelor tehnice privind regenerarea pădurilor și efectuarea controlului anual al regenerărilor și a Ghidului de bune practici privind regenerarea pădurilor și efectuarea controlului anual al regenerărilor	(ordin ministru)	(ordin ministru)	Aliniere la proiectul noului Cod silvic.
<b>Integritatea fondului forestier</b>			
<a href="#">OM 30/2009</a> Delegarea competenței de aprobare a solicitărilor de scoatere definitivă sau de ocupare temporară a terenurilor din fondul forestier care au suprafața mai mică de 1 ha conducătorilor subunităților teritoriale de specialitate ale autorității publice centrale care răspunde de silvicultură	4 (ordin ministru)	4 (ordin ministru)	Aliniere la proiectul noului Cod silvic.
<a href="#">OM 694/2016</a>	4 (ordin ministru)	4 (ordin ministru)	Aliniere la proiectul noului Cod silvic.



Aprobarea Metodologiei privind scoaterea definitivă, ocuparea temporară și schimbul de terenuri și de calcul al obligațiilor bănești <a href="#">OM 404/2018</a> Modificarea art. 30 alin. (4) din Metodologia privind scoaterea definitivă, ocuparea temporară și schimbul de terenuri și de calcul al obligațiilor bănești			
<b>Amenajarea pădurilor</b>			
<a href="#">OM 1011/2020</a> Aprobarea Metodologiei de atestare a unităților specializate să elaboreze amenajamente silvice	4 (ordin ministru)	4 (ordin ministru)	Aliniere la proiectul noului Cod silvic.
<b>Regenerare și reconstrucție ecologică</b>			
<a href="#">Legea 100/2010</a> Împădurirea terenurilor degradate	2 (lege ordinară)	2 (lege ordinară)	Proiectul noului Cod silvic nu produce efecte.
<a href="#">Legea 289/2002</a> Perdele forestiere de protecție	2 (lege ordinară)	2 (lege ordinară)	Proiectul noului Cod silvic nu produce efecte.
<a href="#">HG 1257/2011</a> Aprobarea Regulamentului privind stabilirea grupelor de terenuri care intră în perimetrele de ameliorare, funcționarea și atribuțiile comisiilor de specialiști, constituite pentru delimitarea perimetrelor de ameliorare, cu modificările și completările ulterioare <a href="#">HG 1193/1022</a> Modificarea și completarea Regulamentului privind stabilirea grupelor de terenuri care intră în perimetrele de ameliorare, funcționarea și atribuțiile comisiilor de specialiști, constituite pentru delimitarea perimetrelor de ameliorare	3 (hotărâre Guvern)	3 (hotărâre Guvern)	Proiectul noului Cod silvic nu produce efecte.
<b>Paza fondului forestier</b>			

<a href="#">OUG 98/2003</a> Ordonanță privind unele măsuri de întărire a pazei pădurilor proprietatea persoanelor fizice	2 (lege ordinară)	-	Un singur articol mai este în vigoare. Se recomandă abrogarea și includerea alineatului într-o HG.
<a href="#">HG 1076/2009</a> HG privind aprobarea Regulamentului de pază a fondului forestier național	3 (hotărâre Guvern)	-	Abrogare.
<b>Proveniența și circulația lemnului</b>			
<a href="#">HG 497/2020</a> Aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a celor privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului și a unor măsuri de aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn	3 (hotărâre Guvern)	3 (hotărâre Guvern)	Aliniere cu noul Cod Silvic și legislație Europeană -Regulamentul DF.
<a href="#">HG 923/2020</a> Aprobarea unor măsuri tranzitorii necesare aplicării unitare a normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a celor privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului			
OM 118/2021 pentru aprobarea Metodologiei privind organizarea și funcționarea aplicațiilor SUMAL 2.0, obligațiile utilizatorilor SUMAL 2.0, structura și modalitatea de	(ordin ministru)	(ordin ministru)	

transmitere a informațiilor standardizate și costurile serviciilor de emiterie a avizelor de însoțire pentru situațiile prevăzute la art. 11 din Normele referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și cele privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului și unele măsuri de aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 497/2020			
<b>Valorificarea superioară a lemnului</b>			
<a href="#">HG 715/2017</a> Aprobarea Regulamentului de vânzare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică	3 (hotărâre Guvern)	3 (hotărâre Guvern)	Menținere în forma actuală.
<a href="#">HG 55/2019</a> Modificarea și completarea Regulamentului de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică			
<a href="#">HG 99/2023</a> Modificarea și completarea Regulamentului de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică			
<b>Accesibilitatea fondului forestier</b>			
<a href="#">Legea 56/2010</a> Accesibilizarea fondului forestier național	2 (lege ordinară)		Menținere în forma actuală.
<a href="#">Legea 192/2010</a>	2 (lege ordinară)		Menținere în forma actuală.

Legea privind trecerea unor drumuri forestiere, a căilor ferate forestiere și a lucrărilor de corectare a torenților din domeniul public al statului în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale			
---	--	--	--

### Scheme de sprijin

Denumirea reglementării	Nivel de reglementare actual	Nivel de reglementare recomandat	Recomandare
<a href="#">HG 447/2017</a> Aprobarea Normelor metodologice de acordare, utilizare și control a compensațiilor reprezentând contravaloarea produselor pe care proprietarii nu le recoltează, datorită funcțiilor de protecție stabilite prin amenajamente silvice care determină restricții în recoltarea de masă lemnoasă	3 (hotărâre Guvern)	3 (hotărâre Guvern)	Aliniere la proiectul noului Cod silvic.

### Controlul aplicării și respectării regimului silvic

Denumirea reglementării	Nivel de reglementare actual	Nivel de reglementare recomandat	Recomandare
OUG nr.77/2021 privind înființarea Gărzii Forestiere Naționale			Menținere în forma actuală
HG nr.46/2022 privind organizarea, funcționarea și repartizarea numărului de posturi pentru Garda Forestieră Națională și gărzile forestiere			Menținerea în forma actuală

### Sistemul de contravenții / sancțiuni penale

Denumirea reglementării	Nivel de reglementare actual	Nivel de reglementare recomandat	Recomandare
<a href="#">OUG 85/2006</a> Ordonanță de urgență privind stabilirea modalităților de evaluare a pagubelor produse vegetației forestiere	2 (lege ordinară)		Abrogare
<a href="#">Legea 171/2010</a> – Stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice	2 (lege ordinară)		De aliniat cu prevederile proiectului Noului cod silvic